



PUBLISKIE IEPIRKUMI 2017



Piegādātāju interesešu aizsardzība - DEPOZĪTS

Publisko iepirkumu konference 28.02.2017.

Inteligenti un likumīgi risinājumi

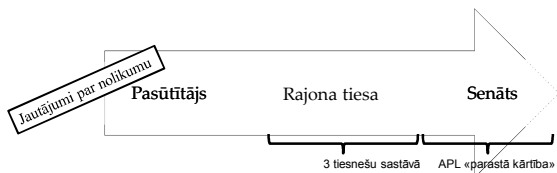
Interesešu aizsardzība “mazajos” iepirkumos

- ‘mazie iepirkumi’: PIL subjekts & paredzamā līgumcena
- subjektīvās intereses esamība: tikai faktiskā - pretendents, kurš piedalījies & iesniedzis piedāvājumu
- rezultātu pārsūdzība Administratīvajā rajona tiesā APL kārtībā 1 mēneša laikā no lēmuma saņemšanas
- rezultātu pārsūdzēšana neaptur pasūtītāja lēmuma darbību

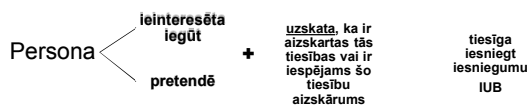


Inteligenti un likumīgi risinājumi

Interesu aizsardzība “mazajos” iepirkumos



Interesu aizsardzība iepirkumu procedūrās*

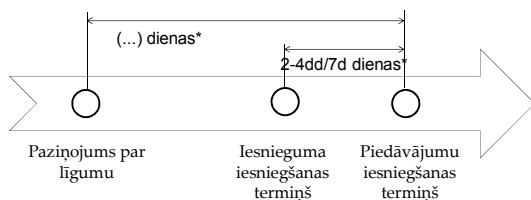


subjektīvās intereses esamība:
faktiska vai iespējamā (par nolikumu)
tikai faktiska (par rezultātiem)

AT 24.03.2010. lēmums SKA 293/2010

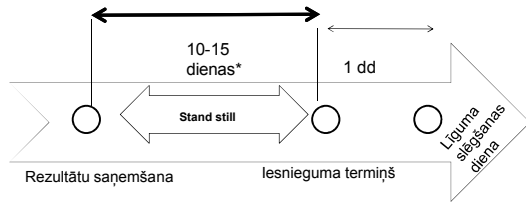
- par izvirzītajām prasībām
- par pasūtītāja darbību

Iesnieguma iesniegšanas termiņi – par prasībām



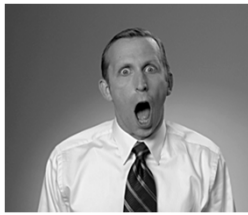
* Atkarībā no piemērotās procedūras pamatojoties uz paredzamo līgumcenu

Iesnieguma iesniegšanas termiņi – par rezultātiem



* Atkarībā no paziņošanas veida

Jauni iesnieguma iesniegšanas nosacījumi !?



Iesniegums iesniedzams:

- rakstveidā
- papildus citām ziņām jānorāda iepirkuma procedūras nosaukums un iepirkuma identifikācijas numurs!!!
- personiski vai nosūtīt pa pastu, faksu vai elektroniski, izmantojot drošu elektronisko parakstu vai pievienojot elektroniskajam pastam skenētu dokumentu

Iesnieguma atstāšana bez izskatīšanas

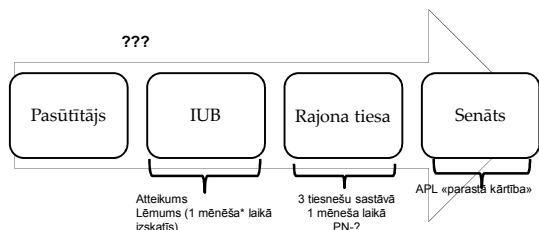
IUB ir tiesīgs iesniegumu atstāt bez izskatīšanas, ja:

- iesniegums nav iesniegts termiņā
- rezultātu apstrīdēšanas gadījumā iesniedzējam nav subjektīvā (faktiskā) interese
- iesniegums nesatur visas likumdevēja noteiktās ziņas
- iesniegums ietvertās ziņas ir acīmredzami nepietiekamas prasības apmierināšana
- iesniegums acīmredzami noraidāms pēc būtības
- ir bijis iesniegts un izskatīts iesniegums par to pašu
- **nav iemaksāts/iesniegts depozīts***

*neattiecas uz prasību apstrīdēšanu vai iep.proc.ed.pārtraukšanas (ne izbeigšanu) likumības apstrīdēšanu

IUB atteikuma lēmumu var pārsūdzēt tiesā, taču tas neaptur tā darbību

Interesešu aizsardzība iepirkumu procedūrās*



Viedokļi par depozītu atbilstību/nepieciešamību

Valsts kancelejas pārstāvis

Analizējot esošo sistēmu, kādā notiek iepirkumu pārsūdzību iesniegšana IUB, šo iesniegumu izskatīšanas rezultātus, saturu, (...) **esošais mehānisms tiek ļaunprātīgi un neapzināti izmantots uzņēmēju savstarpējo attiecību kārtīšanai** (...)

Depozītu sistēmas ieviešana atturēs negodprātīgus uzņēmējus no pārsūdzību iesniegšanas, jo pašlaik **pārsūdzību iesniegšanas iespēja tiek izmantota kā ierocis konkurences cīņā par pasūtījumu**. Rezultātā **lielle iepirkumi, īpaši tie, kas saistīti ar ES fondu atbalstu, tiek nepamatoti aizkavēti**.

Avots: <http://www.diena.lv/raksts/latvija/zinas/publiskas-iesniegumu-pret-nepamatotam-par-sudzibam-nodrosinasies-ar-depozitu-a124484/>

ex Satiksmes ministrs

(...) problēmu ir ļoti daudz - kad pa vairākiem mēnešiem (...) izskatīšanas procesa laikā, lai gan ir tipveida nolikums, **tiek sporta pēc iesniegtas sūdzības**, kuras ir jāvērtē. IUB ir spiests tērēt mēnesi un vairāk, vērtējot šīs sūdzības, tērē administratīvos resursus, bet beigās tās izrādās nepamatotas.

Avots: <http://www.lsm.lv/lv/raksts/latvija/zinas/publiskas-iesniegumu-pret-nepamatotam-par-sudzibam-nodrosinasies-ar-depozitu-a124484/>

Viedokļi par depozītu atbilstību/nepieciešamību

Valsts kontroles pārstāvis

(...) **tas ir ļoti liels skaītālis, ja 50% sūdzību ir pamatotas**. (...) VID apstrīdēšanas ietvaros vai citu iestāžu ietvaros (...) šāds procents parasti nav. (...) ir problēma. **Nav legītimu ieviest kaut kādus papildu ierobežojumus depozīta izskatā** (...)

Avots: <http://www.diena.lv/raksts/latvija/zinas/publiskas-iesniegumu-pret-nepamatotam-par-sudzibam-nodrosinasies-ar-depozitu-a124484/>

VK uzskata, ka depozītu ieviešana ir pāragra situācijā, kad katrs otrais pārsūdzētais iesniegums atzīts par pamatotu. Tad, kad pamatotu sūdzību skaits sārūks līdz 15% vai 20%, varētu arī runāt par depozītiem

Avots: <http://www.diena.lv/raksts/latvija/zinas/publiskas-iesniegumu-pret-nepamatotam-par-sudzibam-nodrosinasies-ar-depozitu-a124484/>

LTRK eksperts

(...) daļa uzņēmēju tādējādi cer samazināt sūdzību – sportistu – aktivitātes, kuri pārsūdz jebko, tomēr šādu «profesionāļu» skaits neesot liels, to apliecinot arī fakts, ka 50% iesniegtie sūdzību IUB tiek atzīti par pamatotām. (...)

Jautājums – vai šī depozīta ieviešana nemazinās vēlmi un iespējas, it īpaši mazākiem uzņēmējiem aizstāvēt savas intereses iepirkumos?

Avots: <http://www.diena.lv/raksts/latvija/zinas/sudzmaniem-var-naliet-maksal-depozitu-430452/>

Viedokļi par depozītu atbilstību/nepieciešamību

Iepirkumu uzraudzības birojs

No vienas puses, **nepamatotas pārsūdzības ir problēma**. No otras –, ir ļoti jāstiprina pasūtītāju kapacitāte un zināšanas, jo **iepirkumu nolikumi daudzos gadījumos patiešām ir kļūdaini**. Tas lielā mērā skaidrojams arī ar personāla mainību valsts pārvaldē, jo semināros par iepirkumiem sejas mainās ļoti bieži.

Avots: <http://www.ism.lv/viedokli/latvija/zinas/publikajos-iepirkumos-pret-nepamatotam-parsudzibam-nodrosinasies-arc-depozitu.a124484/>

Visiem vienādu neatmaksājumu nodevas piemērošanu, kas IUB un pasūtītājus atbrīvotu vismaz no pilnmēness sūdzībām un no šantāžas spēlītēm (...)

Avots: <http://www.lvportals.lv/viedokli/280381-dace-galle-depozita-atluretu-vismaz-no-pilnmēness-sudzibam-un-santazas-spelitem/>

Saeimas Juridiskais birojs

Vienu reizi izteikta sūdzība nav sistēma, un to nevar traktēt kā apzinātu iepirkuma procesu kavēšanu (...) izvērtēt, vai depozīta maksājums nav veikams, iesniedzot iesniegumu IUB gadījumā, kad iepriekš divi iesniegumi 12 mēnešu laikā atzīti par nepamatotiem vai nav ietekmējuši līguma slēgšanas tiesības

Avots: <http://www.lvportals.lv/viedokli/prakse/282563-krustugunis-depozita-piemerosana-un-zemakas-cenas-princips/show-comment>

Depozīts par rezultātu apstrīdēšanu

Depozīts

Naudas summa

Bankas garantija

Apdrošināšanas polise



Depozīta apmērs par rezultātu apstrīdēšanu

IR paredzamā līgumcena X Ja X NAV iespējams noteikt

vai tā nav norādīta iepirkuma procedūras dokumentos

- Būvdarbu iepirkumā:
 $0,5\% X \leq \text{EUR } 15\,000$
- Pakalpojumu/piegādes iepirkumā:
 $0,5\% X \leq \text{EUR } 840$

vai EUR 3 400

=

Paredzamo līgumcenu
nosaka pasūtītājs

Netiek ņemta vērā pat piedāvātā cena...

Depozīta apmērs par rezultātu apstrīdēšanu

IR paredzamā līgumcena X Ja X NAV iespējams noteikt

Pakalpojuma/iegādes X – depozīts:

- EUR 135 000 – EUR 675
- EUR 168 000 – EUR 840
- EUR 2 735 000 – EUR 840
(nevis EUR 13 675)

Pakalpojuma/iegādes - depozīts:
iepirkuma X ???
piedāvātā cena

- > EUR 135 000 – EUR 840



Secinājumi ?

Depozīta apmērs par rezultātu apstrīdēšanu

IR paredzamā līgumcena X Ja X NAV iespējams noteikt

Būvdarbu iepirkuma X - depozīts:

- EUR 3 000 000 – EUR 15 000
- EUR 5 225 000 – EUR 15 000
(nevis EUR 26 125)
- EUR 16 000 000 – EUR 15 000
(nevis EUR 80 000)

Būvdarbu iepirkuma X - depozīts:
???
piedāvātā cena

- > EUR 3 000 000 – EUR 3 400
(nevis EUR 15 000)

- > EUR 5 225 000 – EUR 3 400
(nevis EUR 15 000 vai EUR 26 125)



Secinājumi ?

Depozīts (apmērs) par rezultātu apstrīdēšanu



Vienlīdzīga un taisnīga attieksme
Brīva un godīga konkurence

Initiācija
Efektīva līdzekļu izmantošana

Depozīta atmaksas noteikumi

IUB atmaksā depozīta maksājumu vai atdod depozītu 5 dd laikā pēc:

- iesnieguma atsaukšanas dienas, bet ... pie nosacījuma, ka atsaukums saistīts ar to, ka pasūtītājs novērsis iesniedzēja norādīto pārkāpumu

kas to vērtēs ???

- iesniedzējs apstrīd IUB lēmumu un uzvar tiesvedībā – tiesa uzdod veikt atmaksu iesniedzējam
- tam, kad paziņots lēmums par iesnieguma atstāšanu bez izskatīšanas
- tam, kad stājies spēkā IUB aizliedzošais lēmums vai atceļošais lēmums par iepirkuma procedūras izbeigšanu

dāleji pamatotas sūdzības gadījumā???

Sīkāk par noteikumiem saistībā ar depozītu

MK not.proj.

"Noteikumi par iepirkuma procedūras pārkāpumiem depozīta samaksas vai iesniegšanas un atmaksāšanas vai atdošanas kārtību" (VSS-51; TA-344)

- ieteikts/izsludināts 19.01.2017. VSS
- MK sēdē tiks skatīts 28.02.2017.
- attiecībā uz PIL stājas spēkā 01.03.2017.
- attiecībā uz SPSIL 01.04.2017.



<http://tap.mk.gov.lv/vl/mk/tap/?pid=40409446>

Depozīta samaksas kārtība

Maksājums

Depozīta maksājuma rīkojumā jānorāda:

- iesniedzēja nosaukumu
- pasūtītāja vai SPS nosaukumu
- iepirkuma ID Nr

Depozīta apmēra noteikšana – *labāk vairāk nekā ...*

Depozītam jābūt saņemtam līdz brīdim, kad IUB ir iesniegts iesniegums

Garantija/polise

- Derēs LR-ā vai ES-ā vai EEZ dalībvalstī
 - reģistrētas kredītiestādes garantija
- vai
- apdrošinātāja, kurš saņēmis attiecīgā apdrošināšanas veida licenci, polisi + apdrošināšanas prēmijas samaksu apliecināšu dokumentu (oriģināls, spēkā 1 gadu, visa MK noteiktā informācija)

Depozīts ir/nav nodrošinājuma kopija



2009 - 2010



2017

Nodrošinājuma atzīšana par neatbilstošu

- tiesai ir jābūt taisnīgai
- ikvienam ir tiesības uz brīvu pieeju tiesai
Nebūtu nozīmes tiesas taisnīgumam, ja netiktu nodrošināta tiesas pieejamība, un otrādi - tiesas pieejamībai nebūtu jēgas, ja netiktu nodrošināts tiesas taisnīgums!!!
- dažādu maksājumu ieviešana ierobežo pamattiesības uz brīvu pieeju tiesai
- personas pamattiesību aizsardzība ir viens no demokrātiskas tiesiskās valsts nozīmīgākajiem pienākumiem
- valstij jānodrošina efektīva aizsardzība ikvienai personai, kuras tiesības vai likumiskās intereses ir aizskartas

Nodrošinājuma atzīšana par neatbilstošu

- Visas sabiedrības interesēs ir nodrošināt efektīvu pasūtītāja pieņemtā lēmuma likumības izvērtēšanu IUB, līdz ar to :
 - mazinot korupcijas riskus
 - veicinot pilnīgāku līdzekļu apguvi
 - un mazinot iespēju zaudēt Eiropas Savienības fondu finansējumu
- Godīgu konkurenci un labvēlīgu komercdarbības vidi iepirkumu jomā nevar garantēt, nenodrošinot efektīvu pasūtītāja lēmuma apstrīdēšanas mehānismu.

Satversmes tiesas 19.04.2010. spriedums lietā Nr.2009-77-01 "Par Publisko iepirkumu likuma 83.2 panta un pārejas noteikumu 12. punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1. un 92. pantam"

Viola pārdomām, secinājumi un ieteikumi



Ikviens var aizstāvēt savas tiesības un likumiskās intereses taisnīgā tiesā

Viola pārdomām... Secinājumi?

- IUB no 2009.gada nav pienākuma pieaicināt ekspertus...
- IUB lomas kontekstā: - 1 tiesu instance
 - nav izvēles iespēja
 - piekļuves iespēja jeb cena - vai vienlīdz dārga visiem
- Nav paredzēts acīmredzami pamatotus iesniegumus skatīt bez depozīta (jeb neprecīza apmēra)?
- Vai IUB prakse ir tik konsekventa?
 - Prognozējamība
 - Jaunais regulējums

Viola pārdomām... Secinājumi?

- Efektīva pārskatīšanas iespēja un pārkāpumu novēršana tikai par naudu
- Prognozējamā tiesu noslodze:
 - Apm.10% IUB lēmumiem pārsūdzības
 - Motivācija turpināt tiesvedību depozīta atgūšanas dēļ
- 50% IUBam iesniegto iesniegumu ir atzīti par pamatotiem
- IUB kompetence no pirmstiesas strīdus izskatīšanas iestādi uz nolikuma izvērtētāju un administratīvo pārkāpumu sodītāju

Ieteikumi publisko iepirkumu dalībniekiem

- Nolikumā, iepirkumu dokumentos izvirzīto prasību rūpīga izvērtēšana
 - Jautājumi
 - Iesniegumi (konsultācijas ar IUB) bez maksas
 - Jurists vai iepirkumu eksperts
- Laicīgi novērtēt savu gatavību riskēt
 - Depozīta veids
 - Administratīvo pārkāpumu lietas
- CFLA u.c.
- Satversmes tiesa
- Filozofiska pieeja



Novēlējums jums

Kad dzīve jums iedod citronus, izspiediet no tiem sulu un pagatavojiet citronu limonādi

V.Klements Stouns



Kontaktinformācija: www.ilr.lv
© mg iur Ieva Lācenberga-Rocēna





Valsts reģionālās
attīstības aģentūra

**Elektroniskais iepirkums: vai realitāte
atšķiras no tā izveides mērķa?**



Latvija.lv RAIM.gov.lv TAPIS GEO Latvija.lv

2017. gada 28. februāris

OF1



Valsts reģionālās
attīstības aģentūra

Kāpēc e-iepirkumi?



EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES DIREKTĪVA 2014/24/ES
(2014. gada 26. februāris) par publisko iepirkumu un ar ko atceļ
Direktīvu 2004/18/EK:

(53) Izņemot dažas īpašas situācijas, līgumslēdzējām iestādēm būtu jāizmanto elektroniski saziņas līdzekļi, kas nav diskriminējoši, ir vispārēji pieejami un savietojami ar vispārēji izmantotiem IKT produktiem, un kas neierobežo ekonomikas dalībnieku iespējas piekļūt iepirkuma procedūrai. ... Būtu jāprecizē, ka pienākums izmantot elektroniskos līdzekļus visos publiskā iepirkuma procedūras posmos būtu nevietā, ja elektronisko līdzekļu izmantošanai būtu vajadzīgi specializēti rīki vai datņu formāti, kas nav vispārēji pieejami, nedz arī tad, ja attiecīgos paziņojumus varētu apstrādāt, tikai izmantojot specializētu biroja aprīkojumu.

OF1



Valsts reģionālās
attīstības aģentūra



**Kādas bija uzņēmēju prasības?
Iepriekšējā informatīvā
paziņojuma publicēšana visiem
iepirkumiem**

**Iepirkumu dokumentācijas
publicēšana vienuviet**

**Piedāvājumu «iesaldēšana»
iesniegšanas brīdī**

Slide 32

OF1 Olegs Filipovics, 22/02/2017



Kas mainīsies pēc jaunā Publisko iepirkumu likuma spēkā stāšanās?



. PIL īsteno Direktīvā noteikto un paredzēs, ka pasūtītājam iepirkumos būs jāparedz elektroniska pieteikumu un piedāvājumu iesniegšana, izņemot gadījumus, kad to nevar izdarīt.

. Saskaņā ar PIL, pieteikumu un piedāvājumu elektroniskai saņemšanai pasūtītājam būs jāizvēlas bez maksas izmantojamās elektroniskās informācijas sistēmas, kas paredzētas piedāvājumu un pieteikumu elektroniskai saņemšanai – šajā gadījumā valsts jau ir nodrošinājusi šādas sistēmas izstrādi, proti, **EIS e-konkursu apakšsistēmu**;

. Kopā ar PIL ir izstrādāti **Ministru kabineta noteikumi, kas noteiks prasības un standartus sistēmām, kas tiek izmantotas piedāvājumu un pieteikumu iesniegšanai**. Minētie noteikumi (kopā ar e-konkursiem) vienlaikus regulēs arī e-katalogu un e-izziņu sistēmas darbību, aizstājot šobrīd spēkā esošos MK noteikumus: "Centralizēto elektronisko iepirkumu noteikumi" un "Publisko iepirkumu elektronisko izziņu noteikumi".



MK noteikumu konsolidācija



Pašlaik:

- **e-katalogu apakšsistēma** – šobrīd spēkā esošā Publisko iepirkumu likuma (PIL) 16.panta piektā, septītā un devītā daļa un Ministru Kabineta 2013.gada 17.decembra noteikumi Nr. 1517 "Centralizēto elektronisko iepirkumu noteikumi";

- **e-izziņu apakšsistēma** – šobrīd spēkā esošā PIL 39.'panta septītā un devītā daļa un Ministru Kabineta 2013.gada 17.decembra noteikumi Nr. 1516 "Publisko iepirkumu elektronisko izziņu noteikumi";

- **e-konkursu un e-izsoļu apakšsistēmas** – Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2014/24/ES (2014.gada 26.februāris) par publisko iepirkumu un ar ko atceļ Direktīvu 2004/18/EK 22.panta 1.punkts.

Būs:

- **Publisko elektronisko iepirkumu noteikumi**



Publisko elektronisko iepirkumu noteikumi



- paredz EIS lietotāju reģistrāciju;

- definē e-katalogos pieejamās preču grupas un apraksta EIS e-pasūtījumu apakšsistēmas izmantošanas kārtību;

- apraksta e-izziņu izmantošanas kārtību (t.sk. profesionālās darbības pārkāpumu esamības pārbaudes);

- nosaka prasības informācijas sistēmām, kurās var iesniegt piedāvājumus. Valsts garantē, ka var izmantot EIS;

- nosaka pasūtītāju iepirkumu plānu publicēšanu EIS.




Kā to nodrošina EIS?

pamatportāls



e-konkursi



e-katalogi / e-pasūtījumi



e-izsoles



e-izziņas






Kā to nodrošina EIS?

Elektroniskā ir realizējama piedāvājumu iesniegšana visos iepirkumos virs 10 000 EUR

e-Izziņu apjoma paplašināšana

e-Katalogu e-pasūtījumu apakšsistēmā piedāvāto preču precizēšana

e-Pasūtījumu apakšsistēmas kā platforma piedāvājumu




Iepirkumu plānu regulējums

18. pants. Informēšana par plānotajiem iepirkumiem un iepirkuma procedūrām, apspriešanās ar piegādātājiem un kandidātu un pretendentu iepriekšēja iesaistīšana

(1) Pasūtītājs mēneša laikā no gadskārtējā budžeta apstiprināšanas dienas publicē valsts elektroniskās informācijas sistēmā, kas paredzēta piedāvājumu un pieteikumu saņemšanai, informāciju par plānotajiem šā likuma 8. panta otrajā daļā, 9. un 10. pantā noteiktajā kārtībā veicamajiem iepirkumiem un iepirkuma procedūrām, norādot vismaz pasūtītāju, plānoto iepirkuma priekšmetu un saiti uz pircēja profilu, kur būs pieejama iepirkuma procedūras dokumentācija, plānoto iepirkuma veikšanas kārtību, plānoto CPV kodu, iepirkuma līguma veidu, plānoto iepirkuma izsludināšanas gadu un ceturksni vai mēnesi un datu aktualizācijas datumu. Pasūtītājs informāciju aktualizē pēc nepieciešamības.



Pārejas noteikumu specifika

5.punkts. Šā likuma 18. panta pirmo daļu piemēro no 2017. gada 1. jūnija.

Tādējādi no 1.jūlija tiek skaitīts mēnesis!



Priekšnosacījumi iepirkumu plānu publicēšanai

- Organizācijai ir jābūt reģistrētai EIS
- Lietotājam ir jābūt tiesību lomai "E-konkursu administrators"

Mani parametri	
Organizācija:	Olegra IESTĀDE O
Sistēmas lietotājvārds:	OLEPRIC_Olegra_1
Vārds:	Olegra
Uzvārds:	Filipoviča
Personas kods:	
Aktīva no:	28.03.2016 Aktīva līdz:
Konta statuss:	AKTĪVS
Lietotāja lomas:	
E-konkursu administrators	
Proba administrators	



Pasūtītāja sākumposma skats

- Meklēšanas kritērijos ir izvēlēta attiecīgā lietotāja pasūtītāja organizācija
- Iepirkumu plānos nav neviena ieraksta
- Plāna pievienošanai ir jāklikšķina uz zīmes “+”



Pārējo datu ievadīšana



- Statuss un gads ir aizpildīts
- Pārējo var izvēlēties no sarakstiem
- Jāievelk ķeksis, lai iepirkums būtu redzams citu organizāciju lietotājiem (kamēr publicēšanas pazīmes nav, darbs ar plāna ierakstu nav pabeigts)

Iepirkuma veikšanas kārtība:	Aizvērt konkrēti
Iepirkuma priekšmeta veids:	Piegāde
Finansējuma šķēršis:	PIL, zemlelīdzīgu iepirkums
Statuss:	Plāns
Izsludināšanas gads:	2017
Plānotais izsludināšanas periods gadi:	1. ceturksnis
Publicēts:	☒

Saglabāt



CPV kodu izvēle



- CPV koda izvēle galvenajam priekšmetam (grupas vai grupas un koda izvēle)
- CPV papildpriekšmeta izvēle (grupas un koda izvēle, var izmantot meklēšanu, rakstot koda vai koda atšifrējuma daļu, izvēle ir apstiprināta ar "+" zīmi)

CPV galvenais priekšmets:	1. Grupas izvēle: 30000000-9 Biroja un skaitļošanas tehnika, aprīkojums un piederumi, iz...
	Koda izvēle: Izvēlēties virsību
CPV papildpriekšmeti:	2. Grupas izvēle: 30000000-9 Biroja un skaitļošanas tehnika, aprīkojums un piederumi, iz...
	Koda izvēle: 30192111-2 Zīmogu galvenie
	+ 3. Zīm
	30191100-5 D
	30192000-1 B
	30192100-2 D
	30192131-4 Mašīnveida zīmogi
	30192111-2 Z
Iepirkuma veikšanas kārtība:	Aizvērt konkrēti
Iepirkuma priekšmeta veids:	Piegāde
Finansējuma šķēršis:	PIL, zemlelīdzīgu



Iepirkumu plāna piesaiste iepirkumam ārpus EIS



Tiek ievadīts:

- hipersaites nosaukums;
- saite uz pasūtītāja mājas lapu.

Saišidā iepirkuma piesaiste	
Meklēt iepirkumu sistēmā	Iepirkuma URL šajā sistēmā
Nosaukums:	Kanc. preces iestādes lapā
Hipersaite:	http://www.vraa.gov.lv/about/iepirkumi/

Saglabāt



- Pēc saglabāšanas plāns ir pieejams sarakstā
- Izmantojot zīmuļa zīmi (↵), ierakstu var izvēlēties labošanai
- Izmantojot zīmi (■) vai pogu (Dzēst) ierakstā, ierakstu var dzēst

[illegible]



EIS	EIS	IUB	TED
Iepirkumu īss sludinājums un meklētājs	X!		
Pilns sludinājuma teksts		X	X
Iepirkumu dokumentācija	X		
Jautājumu uzdošana un atbildi saņemšana	X*		
Dokumentācijas grozījumi	X		
Pilns sludinājums par grozījumiem		X	X
Iepirkumu formas e-piedāvājumu iesniegšanai	X!		
Piedāvājumu atvēršana	X!		
Finanšu piedāvājumu automātiska publicēšana	X!		

X* - iespējamais posms



EIS	EIS	IUB	TED
e-izpilu pārbaude (pašlaik tikai rezidentiem)	X		
Piedāvājumu vērtēšana	X*		
Komisijas jautājumi un atbildes	X*		
Aritmētisko kļūdu labojumi	X*		
Komisijas protokolu uzglabāšana	X!		
Rezultātu vēstulju nosūtīšana	X*		
Rezultātu īss paziņojums	X!		
Rezultātu pilns paziņojums		X	X
Līgumu publicēšana	X*		

X* - iespējamais posms

[illegible]



**Ar publisko iepirkumu procesu
saistītais izaicinājums
apakšuzņēmējiem**

Ellex[®] Klavins

Māris Brizgo
zvērināts advokāts
maris.brizgo@ellex.lv

Publiskie iepirkumi 2017
Rīgā, 2017. gada 28. februārī

Par Ellex Klaviņš

Ellex[®] Klavins



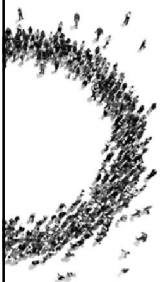
- Ellex Klaviņš ir daļa no Baltijas valstu vadošo advokātu apvienības Ellex.
- Esam viens no vadošajiem advokātu birojiem Latvijā ar daudzveidīgu specializāciju un gadiem uzkrātu profesionālo pieredzi.
- Mūsu biroja 25 gadu darbības praksē ir nozīmīgi starptautiskie projekti un arī ievērojami vietējie darījumi.
- Pateicoties plašajai specializācijai dažādās tiesību jomās, Ellex Klaviņš spēj nodrošināt katram klientam izcilu ekspertīzi un padziļinātā specializētus juridiskos pakalpojumus gan vietējā, gan visas Baltijas reģiona mērogā.
- 2017. gads ir nozīmīgs posms biroja izaugsmē, jo Ellex Klaviņš apvienojās zvērinātu advokātu biroju Gilmstedt & Partneri. Šī apvienošana sniedz iespēju klientiem nodrošināt papildus kompetenci un profesionālo pieredzi, kas saistīta ar katra biroja īpašo darbības profilu.

Māris Brizgo, ZAB «Ellex Klaviņš»

53

Sadarbības iespējas iepirkumos

Ellex[®] Klavins



- Personu grupa;
- Apakšuzņēmēji.

Māris Brizgo, ZAB «Ellex Klaviņš»

54

Atšķirības starp personu grupu un apakšuzņēmējiem Ellex Klavins

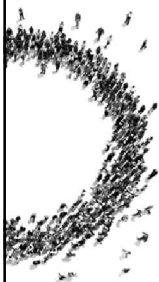


- ⇒ Solidāra atbildība;
- ⇒ Pilnsabiedrības reģistrēšana.

Māris Brižgo, ZAB «Ellex Klavins»

55

Priekšrocības personu grupai Ellex Klavins

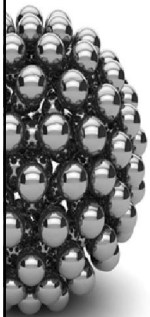


- ⇒ Personu grupai ir iespēja summēt prasītos finanšu rādītājus (apgrozījums);
- ⇒ Apakšuzņēmēja finanšu rādītājus nevar pieskaitīt;
- ⇒ Mērķis noteiktam apgrozījumam ir pārliecināties par pretendenta spēju finansiāli nodrošināt iepirkuma līguma izpildi un uzņemties finansiālu atbildību par iepirkuma līguma izpildi.

Māris Brižgo, ZAB «Ellex Klavins»

56

Apakšuzņēmēji Ellex Klavins



- ⇒ Nav tiešas atbildības pret pasūtītāju;
- ⇒ Var atsaukties uz apakšuzņēmēju tehniskajām un profesionālajām spējām;
- ⇒ Vajag slēgt sadarbības vienošanos, ja atsaucas uz noteiktām apakšuzņēmēja spējām;
- ⇒ Nepieciešams prasīt apakšuzņēmējam sniegt apliecinājumus par izslēgšanas nosacījumu neesamību un atbilstību kvalifikācijas prasībām;
- ⇒ Obligāti jānorāda tos apakšuzņēmējus, kuru darbu vai pakalpojumu vērtība ir 10% un vairāk (līdz 01.03.2017. bija 20%);
- ⇒ No 1.marta vairs nav prasības par personu grupas izveidi būvdarbu gadījumā, ja apakšuzņēmējam nodod vismaz 50% no līguma vērtības un līguma summa ir EUR 4,269,000.

Māris Brižgo, ZAB «Ellex Klavins»

57

Apakšuzņēmēji

Ellex Klavins

- ⇒ Saistīto apakšuzņēmēju darbu apjoms summējas un tie tiek uzskatīti kā viens apakšuzņēmējs;
- ⇒ Pasūtītājs var pieprasīt norādīt visus paredzamos apakšuzņēmējus;
- ⇒ Visi apakšuzņēmēji obligāti jānorāda, ja pakalpojums tiek sniegts pasūtītāja objektā, un būvdarbu gadījumos;
- ⇒ Izslēgšanas nosacījumi attiecas tikai uz tiem apakšuzņēmējiem, kuru darbu vai pakalpojumu vērtība ir vismaz 10%;
- ⇒ Izslēgšanas nosacījumi attiecas uz jebkuru apakšuzņēmēju (neatkarīgi no darbu vai pakalpojumu vērtības), ja pretendents balstās uz to spējām;
- ⇒ Pasūtītājs nav tiesīgs nolikumā prasīt izpildīt kvalifikācijas prasības visiem apakšuzņēmējiem. To drīkst darīt tikai attiecībā uz tiem apakšuzņēmējiem, uz kuru iespējām pretendents balstās (IUB 12.11.2012. lēmums Nr. 4-1.2/12-426).

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

58

Maksājumi apakšuzņēmējiem

Ellex Klavins



- ⇒ Būvdarbu gadījumā apakšuzņēmēji varēs prasīt pasūtītājam veikt maksājumu tieši apakšuzņēmējam, ja tas būs paredzēts nolikumā;
- ⇒ Šai maksājuma kārtībai obligāti jābūt noteiktai iepirkuma līgumā;
- ⇒ Pasūtītājs var maksāt apakšuzņēmējam, ja pretendents kavē savas maksājuma saistības un pasūtītājs vēl nav samaksājis pretendentam.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

59

Balstīšanās uz apakšuzņēmēju iespējām

Ellex Klavins



- ⇒ Pretendents ir tiesīgs atsaukties uz apakšuzņēmēju iespējām, ja tas pierāda, ka attiecīgie resursi būs tam pieejami visā līguma izpildes laikā;
- ⇒ Likumā nav noteikta šo personu savstarpējā tiesiskā attiecību forma;
- ⇒ Likumā nav noteikts šo resursu pieejamības pierādīšanas veids un līdzekļi, līdz ar to katrā atsevišķā gadījumā tie varētu būt atšķirīgi, ievērojot gan nepieciešamo resursu specifiku un nodošanas iespējamību, gan pasūtītāja prasības nolikumā;
- ⇒ Resursiem nav jābūt nodotiem jau uz pieteikuma iesniegšanas brīdi, jāpierāda resursu pieejamība paredzamajā iepirkuma līguma izpildes laikā.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

60

Balstīšanās uz apakšuzņēmēju iespējām

Ellex Klavins



- ⇒ Lai varētu atsaukties uz finanšu iespējām, apakšuzņēmējam jāuzņemas materiālā atbildība pret pasūtītāju (solidārās atbildības pienākums) (IUB 2010.gada 17.decembra lēmums Nr. 4-2.2/10-13/2);
- ⇒ Nevar nodot pieredzi, ja apakšuzņēmējs netiek iesaistīts konkrētu darbu / pienākumu izpildē (IUB 2010.gada 9.augusta Lēmums Nr.4-1.2/10-186 un 2010.gada 5.maija Lēmums Nr.4-1.2/10-106);
- ⇒ Var nodot tikai to pieredzi, kas saistītā ar attiecīgajiem darbiem / pienākumiem līguma izpildē.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

61

Apakšuzņēmēju maiņa konkursa laikā

Ellex Klavins



- ⇒ Likums ļauj izslēdzamu apakšuzņēmēju desmit darba dienu laikā nomainīt ar citu visām prasībām atbilstošu apakšuzņēmēju.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

62

Apakšuzņēmēju maiņa līguma izpildes laikā

Ellex Klavins

- ⇒ Apakšuzņēmējus līguma izpildes laikā drīkst brīvi mainīt, ja tie nav bijuši norādīti piedāvājumā;
- ⇒ Ja pretendents ir balstījies uz apakšuzņēmēja iespējām, tad to drīkst mainīt tikai ar pasūtītāja piekrišanu;
- ⇒ Iepirkuma līgumā obligāti jābūt noteiktai apakšuzņēmēju nomaiņas kārtībai;
- ⇒ Jaunajam apakšuzņēmējam jāatbilst šādām prasībām:
 - Attiecīgā konkursa nolikumā noteiktajām apakšuzņēmēju prasībām;
 - Attiecīgā konkursa nolikumā noteiktajām kvalifikācijas prasībām;
 - Nedrīkst būt likumā noteikto izslēgšanas nosacījumu.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

63

- ⇒ Eiropas vienotais iepirkuma procedūras dokuments;
- ⇒ Visi atlases dokumenti par apakšuzņēmējiem vairs nebūs jāsniedz un pietiks iesniegt tikai noteiktas formas aizpildītu pašdeklarāciju, kas ir atrodamā pielikumā pie Eiropas Komisijas Īstenošanas Regulas Nr.2016/7.
- ⇒ Deklarāciju var aizpildīt *Word* formātā vai tiešsaistē Eiropas Komisijas mājaslapā;
- ⇒ Tiešsaistes adrese:
<https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/espd/filter?lang=lv#>
- ⇒ Ārvalstu izziņas jāsniedz tikai uzvaras gadījumā.

Māris Briģis, ZAB «Ellex Klavins»

64

Paldies par uzmanību!

Ellex Klavins



PUBLISKIE IEPIRKUMI
2017

EVERSHEDS
SUTHERLAND
BITĀNS

Uzticamības atjaunošana publiskajos iepirkumos

2017.gada 28.februāri

Māris Logins
zvērināts advokāts
ZAB «Eversheds Sutherland Bitāns» partneris

Uzticamības atjaunošana publiskajos iepirkumos

Aplūkojamie jautājumi

Uzticamības atjaunošana publiskajos iepirkumos

Aplūkojamie jautājumi

- Ko saprot ar «uzticamības atjaunošanu»?
- Kādos gadījumos uzticamības atjaunojama ir iespējama?
- Kas lemj par uzticamības atjaunošanu?
- Kad piegādātāja «uzticamība» uzskatāma par atjaunotu?

Eversheds Sutherland Bitāns | 02/03/2017

Uzticamības atjaunošana publiskajos iepirkumos

Ko saprot ar «uzticamības atjaunošanu»?

Ko saprot ar uzticamības atjaunošanu?

Vispārīgi noteikumi

- Uzticamības atjaunošana aktuāla, pastāvot kādam no pretendentu izslēgšanas noteikumiem:
 - iespēja atgūt tiesības piedalīties iepirkuma procedūrā, pierādot, ka tas ir veicis *efektīvus* pasākumus, lai novērstu līdzīgu pārkāpumu atkārošanos
- Kādi pasākumi uzskatāmi par *efektīviem*:
 - visaptveroši, stingri & dārgi
 - mērķis - novērst līdzīgu pārkāpumu atkārošanos nākotnē

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Ko saprot ar uzticamības atjaunošanu?

Izslēgšanas noteikumu mērķi

- Pretendentu izslēgšanas noteikumu mērķis:
 - finanšu līdzekļu efektīva izmantošana, sekmējot iepirkuma līguma izpildi
 - individuālā prevencija – liedz konkrētā piegādātāja dalību iepirkuma procedūrā
 - vispārējā prevencija – atturoša ietekme attiecībā uz citiem piegādātājiem
- Taču – plaša izslēgšanas noteikumu piemērošana samazina piegādātāju konkurenci!
- Uzticamības atjaunošanas izpēsums atbilst EST praksei (C-358/12, *Libor Lavori Pubblici* u.c.)

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Ko saprot ar uzticamības atjaunošanu?

Avoti

- Eiropas Parlamenta un Padomes direktīva 2014/24/ES (57.panta 6. un 7.punkts) u.c.
- ES piegādātāju «uzticamības atjaunošanas» regulējums balstās uz GER, AUT un ITA spēkā esošo regulējumu
- Publisko iepirkumu likuma 43.pants & Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 49.pants

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Uzticamības atjaunošanas publiskajos iepirkumos

Kādos gadījumos uzticamība ir atjaunojama?

Kādos gadījumos uzticamība ir atjaunojama?

Kad iespējams atjaunot uzticamību? (1)

- Ja pastāv pamats izslēgt pretendentu no dalības iepirkuma procedūrā sakarā ar paša pretendenta vai tā valdes vai padomes locekļa, pārstāvja vai prokūrista:
 - dalību noziedzīgā organizācijā;
 - koruptīvu darbību veikšanu (kukuļdošana, kukuļņemšana, komerciālu uzpirkšanu u.tml.);
 - krāpšanu;
 - cilvēku tirdzniecību;
 - izvairīšanos no nodokļu un tiem pielīdzināmu maksājumu veikšanas
- Nepieciešams spēkā stāties, nepārsūdzams, notiesājošs spriedums (vai prokurora priekšraksts par soda piemērošanu)

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Kādos gadījumos uzticamība ir atjaunojama?

Kad iespējams atjaunot uzticamību? (2)

- Personu nelegāla nodarbinātība (nav darba atļaujas vai tiesību uzturēties ES, vai nodarbināšana bez rakstveidā noslēgta darba līguma, nemaksājot nodokļus)
- Atzīts par vainīgu konkurences tiesību pārkāpumā – horizontālā kartēja vienošanās
- Pasludināts par maksātnespējīgu, likvidēts vai apturēta saimnieciskā darbība
- Atrodas interešu konflikta stāvoklī
- Konstatētas konkurenci ierobežojošas priekšrocības sakarā ar iepriekšēju iesaisti iepirkuma procedūras dokumentācijas sagatavošanā

Eversheds Sutherland Bīlāns | 02/03/2017

Uzticamības atjaunošana publiskajos iepirkumos

Kas un kā lemj par uzticamības atjaunošanu?

Kas un kā lemj par uzticamības atjaunošanu

- Par piegādātāja uzticamības atjaunošanu lemj pasūtītājs
- Pasūtītājs lemj, pamatojoties uz:
 - piegādātāja iesniegtajiem pierādījumiem;
 - piegādātāja iesniegto skaidrojumu;
- Piegādātājam jau piedāvājumā jānorāda savā atbilstība pretendenta izslēgšanas noteikumiem. Ja atzīst par tādu, kuram piešķiramas līguma slēgšanas tiesības - jāiesniedz skaidrojums un pierādījumi
- Pasūtītājs *var prasīt* atzinumus par piegādātāja veikto pasākumu *pietiekamību* uzticības atjaunošanai (arī - līdzīgu gadījumu novēršanai nākotnē) attiecīgi kompetentām institūcijām (Konkurences padome, KNAB, VDI u.c.)

Eversheds Sutherland Bīlāns | 02/03/2017

Kas un kā lemj par uzticamības atjaunošanu

–Pasūtītāja novērtējums:

- ja veiktos pasākumus *uzskata* par pietiekamiem piegādātāja «uzticības atjaunošanai» (un līdzīgu gadījumu novēršanai nākotnē), pieņem lēmumu neizslēgt to no dalības iepirkuma procedūrā
- ja veiktos pasākumus *neuzskata* par pietiekamiem «uzticības atjaunošanai» - pieņem lēmumu izslēgt konkrēto pretendentu no turpmākas dalības iepirkuma procedūrā

–Vienlīdzīgas attieksmes un samērīguma princips

–Atsevišķs *ad hoc* izvērtējums

–Lēmumam [par izslēgšanu] jābūt motivētam

–Piemērojami vispārējiem iepirkumu komisijas lēmumu apstrīdēšanas (pārsūdzēšanas) pamati un kārtība

Eversheds Sutherland Bīlāns | 02/03/2017

Kas piegādātājam jāņem vērā publiskajos iepirkumos?

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu?

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Pamatprincipi

–Nepieciešamo «uzticamības atjaunošanas» pasākumu veids un apmērs (intensitāte) ir atkarīgi no katra gadījuma faktiskajiem apstākļiem

–Pasūtītājam jāņem vērā un jāvērtē:

- pārkāpuma smagums;
- piegādātāja īstenoto pasākumu efektivitāte, lai nodrošinātu līdzīgu gadījumu neatkārtošanos nākotnē

–Prasības *efektīvai* «uzticamības atjaunošanai»:

- sadarbība ar izmeklēšanas iestādēm;
- nodarītā kaitējuma atlīdzināšana (piem., vienošanās par nodarītā kaitējuma atlīdzināšanu);
- personālvadības pasākumu īstenošana;
- organizatorisku (tehnisku) pasākumu īstenošana

–Pierādīšanas pienākums – pretendents!

Eversheds Sutherland Bīlāns | 02/03/2017

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Sadarbība ar izmeklēšanas iestādēm

- Piegādātājam *aktīvi* jāsadarbojas ar izmeklēšanas iestādēm, lai noskaidrotu un atklātu visus ar attiecīgo pārkāpumu saistītos apstākļus
 - intervijas ar darbiniekiem, auditi, ārējo audita un finanšu pakalpojumu sniedzēju piesaistīšana u.tml.
 - aktīva* sadarbība ietver attiecīgo pasākumu veikšanu arī pēc paša piegādātāja iniciatīvas (t.i., negaidot izmeklēšanas iestāžu norādījumus)
- Tomēr – normatīvajos aktos nav precizēts nepieciešamās sadarbības apmērs!

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Nodarītā kaitējuma atlīdzināšana

- Nodarītā kaitējuma (t.sk., zaudējumu) atlīdzināšana pasūtītājam, citiem konkurentiem u.tml., ja šāds kaitējums ir nodarīts:
 - Problēma – atsevišķos gadījumos (piem. horizontālās kartela vienošanās gadījumā – citu piegādes ķēdes dalībnieku turpmākās prasības par zaudējumu atlīdzināšanu) var būt sarežģīti aprēķināt/pamatot precīzu zaudējumu apmēru;
 - Visu turpmāko zaudējumu prasību atzīšana nav obligāta prasība «uzticamības atjaunošanai» (GER prakse)
- Grūtības aprēķināt un samaksāt atlīdzību par kaitējumu gadījumos, kad nav tiesas sprieduma
- Praksē kaitējuma aprēķināšana vienkāršāka koruptīvu darbību gadījumos, sarežģītāka – konkurences pārkāpumu lietās

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Personālvadības pasākumu īstenošana

- Pārkāpuma izdarīšanās iesaistīto sabiedrības pārvaldes institūciju locekļu, darbinieku u.tml. nekavējoša atbrīvošana:
 - lēmums par atbrīvošanu no valdes vai padomes amata
 - darba līguma uzteikums
 - disciplinārsodu piemērošana
- Prasības celšana par dalībnieka izslēgšanu no sabiedrības? (KCL 195.p.)
- Mērķis – nodrošināt, ka pārkāpuma izdarīšanā iesaistītajām personām nav tiesisku un faktisku iespēju turpmāk ietekmēt sabiedrības komercdarbību, pieņemtos lēmumus

Eversheds Sutherland Biltāns | 02/03/2017

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Personālvadības pasākumu īstenošana (2)

- Problēma praksē:
 - no vienas puses – pārkāpuma izdarīšanā iesaistītajām personām būtu jāpaliek sabiedrībā, lai sekmētu visu lietas apstākļu noskaidrošanu (arī – saistībā ar);
 - no otras puses – ar pārkāpuma izdarīšanā iesaistītajām personām tiesiskās attiecības jāizbeidz likumā noteiktajos termiņos
- Dažkārt praksē –amnestija apmaiņā pret sadarbību
- Darba likumā paredzēto uzteikuma termiņu ievērošanas problemātika
- Kas notiek, ja tiek pieņemts darbā sodīts valdes loceklis?
«Atbild» jaunā sabiedrība!

Eversheds Sutherland Biliāns | 02/03/2017

Kad piegādātāja uzticamība uzskatāma par atjaunotu

Organizatorisku (tehnisku) pasākumu īstenošana

- Sabiedrības reorganizācija
- Atbildības nodrošināšanas pasākumu īstenošana
 - Atbildības nodrošināšanas un/vai attiecīgas iekšējās kontroles struktūrvienības izveide
 - Attiecīgu ziņošanas un kontroles politiku izstrāde un labas prakses vadlīniju ieviešana
 - Darbinieku apmācības
 - Ziņotāju (*whistleblowers*) aizsardzības pasākumu ieviešana
 - Atsevišķu papildvienošanas slēgšana u.tml.
- «Uzņēmuma pārejas» (uzņēmuma patstāvīgas daļas pāreja citai personai) problemātika – «uzņēmuma» ieguvējs atbild par visām uzņēmuma vai tā patstāvīgās daļas saistībām

Eversheds Sutherland Biliāns | 02/03/2017

- Paldies par uzmanību!



PUBLISKIE IEPIRKUMI
2017
